

# AUTORITA' DI SISTEMA PORTUALE DEL MARE DI SICILIA ORIENTALE

*Distretto Portuale di Catania  
Segreteria Tecnico – Operativa  
Area Demanio, Lavoro Portuale, Statistiche, Ufficio Gare e Contratti*

## PROVVEDIMENTO DEL PRESIDENTE

N° 04 /17 del 12/04/2017

**OGGETTO:** *Procedura di gara con accordo quadro per l'affidamento ad unico operatore del servizio di somministrazione lavoro a tempo determinato ai sensi degli artt. 20 e 27 del d.lgs. 163/2006 e s.m.i. Ripetizione del servizio appaltato dell'agenzia OPENJOBMETIS SpA., formalizzato con contratto Rep. 773/2016 del 29.11.2016, ai sensi e per gli effetti del combinato disposto di cui agli artt. 57, comma 5, lettera b, e art. 28 del decreto legislativo n°163/2006.*

**CIG 663750633A**

Il sottoscritto Avv. Andrea ANNUNZIATA, Presidente dell'Autorità Portuale di Catania:

**Vista la legge n°84 del 28.01.1994 e s.m.i.;**

**Visto il D.M. datato 06.04.1994 del Ministero dei Trasporti e della Navigazione, concernente l'individuazione del limite territoriale dell'Autorità Portuale;**

**Visto il D.M. datato 25.01.2000, del Ministero dei Trasporti e della Navigazione, concernente il chiarimento del confine sud della circoscrizione territoriale dell'Autorità Portuale, in armonia e corrispondenza con le coordinate geografiche delimitate dalle pianificazioni del vigente Piano Regolatore Portuale, come previsto dall'art. 5 della legge n°84/94 del 28.01.1994 e s.m.i.;**

**Visto il D.M. 04.04.2017 n°126, mediante il quale il Ministro delle Infrastrutture e dei Trasporti ha nominato l'Avv. Andrea ANNUNZIATA Presidente dell'Autorità di Sistema Portuale del Mare di Sicilia Orientale;**

### **PREMESSO CHE:**

- l'Ufficio Gare e Contratti in data 24.03.2016 con nota n. 1778/U/2016/GARE, provvedeva a sottoporre a pubblica evidenza l'Avviso relativo all'intendimento di questa Autorità Portuale di procedere al conferimento, mediante accordo quadro, per l'affidamento ad unico operatore del servizio di somministrazione lavoro a tempo determinato, ai sensi degli artt. 20 e 27 del d.lgs. 163/2006 e s.m.i., previa acquisizione di apposita manifestazione di interesse; il citato servizio è finalizzato alla somministrazione lavoro a tempo determinato nei limiti dell'importo annuo pari a € 209.000,00 (Euro duecentonovemila,00) per l'espletamento dei servizi di Istituto di cui alla Legge n. 84 del 28.01.1994. Durata dell'accordo quadro 12 mesi rinnovo opzionale di 12 mesi;



- per l'effetto, è stata attivata la procedura di gara con accordo quadro, per l'affidamento del servizio di somministrazione lavoro a tempo determinato nei limiti dell'importo annuo pari a € 209.000,00 (Euro duecentonovemila,00) per l'espletamento dei servizi di Istituto di cui alla Legge n. 84 del 28.01.1994;
- la norma di disciplina richiamata è il *“Codice dei contratti pubblici di lavori, servizi e forniture”* emanato con D.Lgs. 12.04.2006, n. 163 e successive modificazioni e il *“Regolamento di esecuzione e di attuazione del Codice dei contratti”*, emanato con D.P.R. 05.10.2010, n. 207 e s.m.i.;
- la procedura applicata è quella prevista dagli artt. 20 e 27 del D.lgs. n°163/2006 e s.m.i., previa acquisizione di apposita manifestazione di interesse;
- in esito alla procedura di gara, questa Autorità Portuale, con provvedimento commissoriale n°03/2016 del 27.05.2016, ha condiviso e ratificato l'operato della Commissione di Gara, determinando l'aggiudicazione definitiva dell'appalto alla OPENJOBMETIS SpA;
- esperiti i termini dello *stand still*, in data 29.11.2017 è stato sottoscritto il relativo contratto, trascritto al repertorio n°773;

**VISTO** l'intervenuto decreto legislativo n°50 del 18.04.2016, recante le disposizioni del nuovo Codice dei Contratti Pubblici, innovato sulla scorta delle direttive comunitarie 23, 24 e 25 del 2014 nell'ambito della cosiddetta strategia Europa 2020;

**VISTO** l'art. 125 del nuovo codice dei Contratti Pubblici, recante le previsioni normative in materia di *“Uso della procedura negoziata senza previa indizione della gara”*, che, nel comma 1, lettera f), sostanzialmente conferma l'orientamento legislativo in ordine all'istituto della rinnovazione contrattuale e dei requisiti essenziali necessari per farvi legittimo ricorso, analoghi a quelli previsti dal citato art. 57, comma 5, lettera b, del decreto legislativo n°163/2006;

**VISTA** la procedura di gara avviata da questa Autorità Portuale ai sensi e per gli effetti dell'art. 216, comma 9, del D. Lgs. n°50/20126, con lettera di invito prot. n. 1778/U/2016/GARE del 24.03.2016, finalizzata ad acquisire manifestazioni di interesse a partecipare alla procedura di affidamento del servizio in oggetto;

**VISTA** la delibera n°48 assunta dal Comitato Portuale in data 06.02.2017, avente ad oggetto la modifica della Pianta Organica della Segreteria Tecnica Operativa di questa Autorità Portuale;

**VISTA** la nota prot. n°0854 del 20.03.2017, con la quale il Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti, Direzione Generale di Vigilanza sulle AA.PP., ha rinviato la valutazione di tale rimodulazione alla proposta di modifica che sarà formulata dalla costituenda Autorità di Sistema Portuale, disposta dal D.lgs. n°169/2016 di riforma della legge n°84/94 e s.m.i.;

**CONSIDERATO** che in atto la Segreteria Tecnico Operativa dell'Ente è strutturata con soltanto otto unità rispetto alle 22 unità delle quali risulta previsto l'assetto della vigente Pianta Organica;

**CONSIDERATO** che l'art. 59 del vigente CCNL Lavoratori Porti, avente ad oggetto la disciplina del Mercato del Lavoro, ovvero l'ipotesi di utilizzo di varie forme flessibili di contratto previste dalla legge, elenca le predette tipologie contrattuali in:

1. Contratti a Termine;
2. lavoro a tempo parziale;
3. apprendistato professionalizzante.

**CONSIDERATO** che la medesima norma di disciplina, al penultimo comma, stabilisce tuttavia che *la somma* delle singole tipologie di contratti flessibili, ovvero dei contratti a termine, dei contratti di lavoro a tempo parziale e contratti di lavoro temporaneo somministrato regolamentate dal presente articolo non supererà il 35% dei lavoratori assunti a tempo indeterminato nell'impresa o delle dotazioni previste dalle piante organiche delle Autorità Portuali;

**CONSIDERATO** altresì che delle predette procedure, continua il citato art. 59, le aziende/A.P ne devono dare comunicazione alle OO.SS. Territoriali;

**PREMESSO** che questa Amministrazione, nelle more di avviare la strutturazione dell'Ente in conformità alle previsioni della pianta organica vigente, nelle more di una nuova riformulazione e al fine di garantire il proprio funzionamento ed al fine altresì di contemperare due interessi pubblici ritenuti essenziali e prevalenti, ovvero garantire gli obiettivi di efficienza, efficacia nonché trasparenza e imparzialità da un lato, e dall'altro di acquisire una selezione "a monte" delle risorse professionali utili da inserire nel contesto della Segreteria Tecnico Operativa, cui connaturato un processo di formazione e inserimento (sicurezza, *e-government*, contabilità generale, TU appalti, anticorruzione e codice deontologico) che non gravasse sulla medesima Amministrazione, ha optato per ricorrere ad una gara di appalto unica, con criterio selettivo di aggiudicazione dell'offerta *economicamente più vantaggiosa*, per l'individuazione di un'Agenzia Interinale per la somministrazione di personale, prefissando i livelli di inquadramento necessari in relazione alla previsione determinata dalla pianta organica, esplicitati nel bando e disciplinare di gara.

**CONSIDERATO** che di quanto detto questa Amministrazione, oltre alle forme di pubblicità nella sezione trasparenza del sito istituzionale, ne ha dato espressa comunicazione alle OO.SS. Territoriali, in conformità a quanto previsto dal citato art. 59;

**CONSIDERATO** che la continuità dei servizi di cui alla *mission* istituzionale dell'Ente viene garantita anche con il supporto delle sette unità somministrate dall'Agenzia per il Lavoro OPENJOBMETIS SpA, con particolare riferimento alle unità preposte ai servizi di istituto di maggiore rilevanza come la ragioneria, l'area tecnica e dell'ufficio gare contratti;

**CONSIDERATO** che la neo istituita Autorità di Sistema Portuale potrà avviare ogni procedura di rimodulazione dei profili organizzativi e strutturali del personale soltanto quando saranno nominati e condotti a regime gli organi di cui all'art. 7 del D.lgs. n°169/2016 e s.m.i.;

**CONSIDERATO** che, *medio tempore*, deve essere garantita la continuità di tutti i servizi d'istituto dell'Ente nonché consentito un adeguato piano di recupero feriale pregresso del personale strutturato, stante le implicazioni sanzionatorie per il datore di lavoro riconducibili di cui al D.lgs. n. 66/2003 e s.m.i.;

**VISTO** l'art. 5 del citato contratto di appalto Rep. n°773, sottoscritto con la OPENJOBMETIS SpA, prevede la facoltà di questa Amministrazione di avvalersi della facoltà di procedere alla rinnovazione contrattuale in conformità alle previsioni del bando;

**CONSIDERATO** che detto costo contrattuale troverà adeguata copertura economico finanziaria nel pertinente capitolo di bilancio, stante la previsione della ripetizione contrattuale in fase di apertura del CIG di gara;

**PRESO ATTO** che gli oneri economico- finanziari discendenti dal presente provvedimento, riferiti all'esercizio 2018, trovano adeguata copertura finanziaria, stante la correlata asseverazione già garantita dal Dirigente responsabile nell'ambito del provvedimento n°03/2016, di conferimento dell'appalto in oggetto, ove appunto prevista la facoltà di ripetizione;

**CONSIDERATO** che questa Autorità Portuale ha fatto ricorso a tale forma contrattuale flessibile al fine di dirimere le principali seguenti necessità strutturali:

- 1.completamento di un appalto, predeterminato nel tempo, che non può essere attuato ricorrendo unicamente alle professionalità esistenti aziendalmente, per i profili tecnici;
2. la necessità di disporre di personale addetto all'adeguamento dei programmi informatici aziendali (sito dell'Ente per i profili ANAC, COELDA, Protocollo Informatico);
3. per coprire posizioni di lavoro non ancora stabilizzate e per fronteggiare picchi di intensa attività non fronteggiabili con ricorso ai normali assetti produttivi dell'Ente, stante le intervenute dinamiche organizzative riconducibili all'Autorità di Sistema Portuale Catania – Augusta;
4. per analisi di mercato, organizzazione di fiere/mostre ed attività connesse nell'ambito dell'attività promozionale dell'AdSP e del reintegro dell'AP di Catania nel circuito TEN-T;

**VISTA** la nota prot. 2920/U/2017 del 07.06.2017 le OO.SS. Territoriali, firmatarie del CCNL di riferimento, sono state invitate a partecipare ad una riunione finalizzata all'acquisizione di un'intesa inerente la percentuale di unità lavoro rispetto alle previsioni organiche, proposta in misura del 35%;

**VISTE** le note prot. n°3059/U/2017/Gare e prot. n°3198/U/2017/Gare del 22.06.2017, inerenti un quesito inoltrato all'Avvocatura Distrettuale dello Stato di Catania in ordine alla procedura adottata da questa Autorità Portuale, meglio narrata in epigrafe;

**VISTA** la nota prot. n°47521 del 24.06.2017 dell'Avvocatura Distrettuale dello Stato di Catania, con la quale detto autorevole Organo Legale, oltre che raccomandare l'attivazione di un'interlocuzione preventiva con le OO.SS. Territoriali, peraltro già avviata, ha ritenuto ratificare la legittimità della procedura di gara meglio narrata in epigrafe e ha ritenuto altresì rappresentare che



questa Amministrazione, nell'attivazione delle ripetute procedure, “...ha consentito di raggiungere più adeguatamente obiettivi di trasparenza delle procedure, imparzialità dell'azione amministrativa, qualità del servizio fruito, qualificazione e preparazione del personale reclutato....”.

**VISTI** i processi verbali relativi alle riunioni tenutesi rispettivamente in data 19.06.2017, con la FILT CGIL di Catania, in data 26.06.2017 con la UIL Catania e in data 27.06.2017 con la FIT CISL di Catania;

**PRESO ATTO** che nessuna delle predette OO.SS. firmatarie del CCNL di comparto ha espresso motivi ostativi all'utilizzazione della predetta quota percentuale (35%) di unità lavoro rispetto alle previsioni organiche;

Tanto premesso,

## DETERMINA

- 1) che le premesse costituiscono parte integrante e sostanziale del presente provvedimento che qui si intendono integralmente ripetute e sottoscritte;
- 2) di autorizzare e confermare la ripetizione del contratto relativo al servizio *di somministrazione lavoro a tempo determinato ai sensi degli artt. 20 e 27 del d.lgs. 163/2006 e s.m.i, sottoscritto con l'Agenzia del Lavoro OPENJOBMETIS Spa CF 13343690155*, con attivazione immediata;
- 3) impegnare in forza del precedente contratto la somma di € 209.000,00 annuale a decorrere dal 01.08.2017 con aggravio sul capitolo U112/20-02 degli esercizi 2017/2018 del bilancio di previsione dell'Autorità Portuale di Catania;
- 4) di trasmettere la presente determinazione all'Ufficio Gare e Contratti e al Rup per l'adozione degli adempimenti necessari alla formalizzazione di un nuovo contratto relativo al servizio in oggetto, che tenga conto delle specificità prestazionali, temporali e finanziarie allo stesso correlate;
- 5) liquidare con autorizzazione del Rup le fatture elettroniche emesse da fornitore debitamente accettate;
- 6) di trasmettere la presente determinazione agli uffici competenti per l'adozione degli adempimenti consequenziali al presente;



- 6) di dare atto che il presente provvedimento costituisce atto idoneo alla prenotazione degli impegni di spesa per l'esercizio finanziario 2018, termine di vigenza del contratto in oggetto;

*IL PRESIDENTE*

**N**

**Il**

**Il**

**Il**

**Per Notifica all'OPENJOBMETIS SpA**

**Catania li, \_\_\_\_\_**